



KONKURENTSIAMET

[REDACTED]@gmail.com

Teie: 17.08.2016 e-kiri

Meie: 19.08.16 nr 9.1-1/16-0043-122

Teadmiseks

Harku Vallavalitsus  
[harku@harku.ee](mailto:harku@harku.ee)

Harju Maavalitsus  
[info@harju.maavalitsus.ee](mailto:info@harju.maavalitsus.ee)

Keskonnaministeerium  
[raili.karmas@envir.ee](mailto:raili.karmas@envir.ee)

## Vastus pöördumisele

Lugupeetud [REDACTED]

17.08.2016 registreeriti Konkurentsiametis Dmitri Jegorovi pöördumine, milles paluti Konkurentsiameti hinnangut ja abi seoses Harku vallas vastuvõetud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni eeskirja muudatustega (30.06.2016 määrus nr 16), mille kohaselt lõpetatakse Harku valla territooriumil kastmisvee mõõtmine alates 01.09.2018 selleks spetsiaalselt paigaldatud veemõõdjatega. Kastmisvee mõõtmise lõpetamise tulemusena võrdsustatakse vee-ettevõtja kliendi poolt ühiskanalisatsiooni ärajuhitav reovee kogus ühisveevärgist tarvitatud vee kogusega olenemata sellest, kas reovett võetud veega võrdses koguses ka ühiskanalisatsiooni suunatakse (nt kastmisvesi), v.a juhul kui ärajuhitavat reovett mõõdetakse reoveemõõdjaga.

### Konkurentsiameti selgitused

Kinnistute veega varustamise ning kinnistute reovee, sademevee, drenaaživee ning muu pinnase- ja pinnavee ärajuhtimise ja puhastamise korraldamist ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kaudu (veeteenus) reguleerib ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seadus<sup>1</sup> (ÜVVKS). ÜVVKS sätestab ka riigi, kohaliku omavalitsuse, vee-ettevõtja ja kliendi õigused ja kohustused (ÜVVKS § 1).

Tulenevalt pöördumises väljatoodust peab Konkurentsiamet oluliseks selgitada ÜVVKS-s sätestatud haldusorganite pädevuse piire veeteenuse koguse arvestamise korra sätestamisel omavalitsusüksuse haldusterritooriumil ning vee-ettevõtja poolt osutatava veeteenuse hinna kooskõlastamisel ja järelevalve teostamisel.

<sup>1</sup> <https://www.riigiteataja.ee/akt/123122014023>

### Teenuse kogus

ÜVVKS § 8 lg 3 ja 4 kohaselt toimub ühisveevärgist vee võtmine ja reovee juhtimine ühiskanalisatsiooni vee-ettevõtja ja kliendi vahelise lepingu alusel, mis sõlmitakse ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirja (Eeskiri) alusel. Eeskirja kinnitab kohaliku omavalitsuse volikogu ning see peab muuhulgas sisaldama ka võetava vee mõõtmise ja ärajuhitava reovee arvestamise korda (ÜVVKS § 8 lg 4 p 1).

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 6 lg 1 kohaselt on omavalitsusüksuse ülesandeks korraldada omavalitsusüksuse haldusterritooriumil muuhulgas veevarustuse ja kanalisatsiooni teenust kui need ülesanded ei ole seadusega antud kellegi teise täita. KOKS § 7 lg 1 ja 3 kohaselt on omavalitsusüksuse volikogul ja valitsusel õigus anda välja üldaktidena määrusi, mis kehtivad antud omavalitsusüksuse haldusterritooriumil. Järelevalvet kohaliku omavalitsuse üksuse tegevuse üle teostab KOKS § 66 lg 1 kohaselt maavanem. Järelevalvet valla või linna õigustloovate aktide vastavuse üle Eesti Vabariigi põhiseadusele ja seadustele teostab KOKS § 66 lg 3 kohaselt õiguskantsler.

Eeltoodust lähtuvalt on Harku valla tarbijal õigus pöörduda kohaliku omavalitsuse üksuse tegevuse ning vastuvõetud õigusaktide vaidlustamise osas Harju maavanema ja/või **õiguskantsleri poole**. Pöördumises esitatud informatsiooni kohaselt on tarbija Harku vallas kehtestatud Eeskirja osas juba pöördunud Harju maavanema poole.

Seega puudub Konkurentsiametil pädevus algatada järelevalve menetlust seoses Harku valla Eeskirjaga.

### Teenuse hind

ÜVVKS § 14<sup>2</sup> lg 1 kohaselt kooskõlastab veeteenuse hinna Konkurentsiamet, kui vee-ettevõtja tegevuspiirkond asub reoveekogumisalal, mille reostuskoormus on 2000 inimekvivalenti (ie) või enam ning ÜVVKS § 14<sup>2</sup> lg 2 kohaselt valla- või linnavalitsus, kui vee-ettevõtja tegevuspiirkond asub reoveekogumisalal, mille reostuskoormus on alla 2000 ie või mis asub väljaspool reoveekogumisala. Kui vee-ettevõtja osutab veeteenust nii üle kui ka alla 2000 ie suuruse reostuskoormusega reoveekogumisaladel, võib vee-ettevõtja tulenevalt ÜVVKS § 14<sup>1</sup> lg 3 kehtestada kõikides piirkondades summaarsete kulutuste alusel ühesuuruse veeteenuse hinna, mille kooskõlastab Konkurentsiametiga.

Veeteenuse hinna kooskõlastamisel kontrollib Konkurentsiamet ÜVVKS § 14<sup>2</sup> lg 1 lähtuvalt, et vee-ettevõtja poolt taotletav hind sisaldaks üksnes ÜVVKS § 14 lg 2 ettenähtud põhjendatud kulusid ja põhjendatud tulukust (veeteenuse hinna kujundamise põhimõtted) ning ei toimuks konkurentsiseaduse § 18<sup>1</sup> ja ÜVVKS § 7<sup>2</sup> sätestatud erinevate teenuste/toodete kulude ja tulude eristamisprintsipi kohustusest lähtuvalt ristsubsideerimist vee-ettevõtja erinevate teenuste/toodete vahel.

ÜVVKS § 14<sup>2</sup> lg 2 tulenevalt lähtub kohalik omavalitsus hinna kooskõlastamisel samuti ÜVVKS-st ja hinnaregulatsiooni tunnustatud põhimõtetest (pöördudes vajadusel oskusteabe saamiseks Konkurentsiameti poole).

Järelevalvet veeteenuse hinna õigusaktidele vastavuse ning hinna kehtestamisega seotud nõuete täitmise, sealhulgas ÜVVKS-s sätestatud raamatupidamise ja veeteenuse hinnaregulatsiooniga seonduvate nõuete täitmise üle, teostavad ÜVVKS § 15<sup>4</sup> lg 2 ja 2<sup>1</sup> kohaselt Konkurentsiamet ning valla- ja linnavalitsus vastavalt ÜVVKS § 14<sup>1</sup> lg 3 ning § 14<sup>2</sup> lg 1 ja 2 sätestatud vee-ettevõtja tegevuspiirkonnale. Veeteenuse hinna üle võib Konkurentsiamet lähtuvalt ÜVVKS § 15<sup>4</sup> lg 3 teostada ka täiendavat järelevalvet omal algatusel või kohaliku omavalitsuse asutuse, Keskkonnaministeeriumi või Keskkonnaameti

põhjendatud taotluse alusel.

Eeltoodust lähtuvalt on Konkurentsiameti pädevuses kontrollida, et vee-ettevõtja poolt kehtestatud veeteenuse hind on ÜVVKS § 14 lg 2 lähtuvalt kulupõhine (kujuneb põhjendatud kulude jagamisel osutatava teenuse kogusega), vastab ÜVVKS § 14 lg 1 sätestatud tasu liikidele ning järgitud on ÜVVKS § 14 lg 3 – 10 sätestatud täiendavaid nõudeid veeteenuse hinna kujundamise osas.

Oluline on siinjuures märkida, et kastmisvee hind (€/m<sup>3</sup>) ei erine kuidagi võetud vee teenuse hinnast, kuna võetud vee (sealhulgas kastmisvee) tootmine ja juhtimine kliendini sõltuvalt kliendipoolsest kasutusotstarbest ei erine. Kuna veeteenuse hind kujuneb põhjendatud kulude jagamisel osutatava teenuse kogusega, on nii võetud vee kui ka reovee ärajuhtimise ja puhastamise teenuse hinna kujundamisel oluline roll ka vastava veeteenuse kogusel. **Veeteenuste koguste arvestamisel tuleb lähtuda Eeskirjast, milles sätestatu õiguspärasuse üle otsustamine ei kuulu Konkurentsiameti pädevusse.**

Eeltoodu ei tähenda, et Konkurentsiamet ei pea õigeks küsimuse tõstatamist/laiemat arutelu seoses Eeskirjas kajastatuga ammendavate selgituste/lahenduste saamiseni.

Lugupidamisega

Klarika Siegel-Lorvi  
Veeosakonna juhataja

Aurelie Grenman  
[aurelie.grenman@konkurentsiamet.ee](mailto:aurelie.grenman@konkurentsiamet.ee)